

点击京津冀

# 京津冀协同发展

## ——打造新时代高质量发展样板

经济日报记者 韩秉志

7年前,以习近平同志为核心的党中央站在国家发展全局高度,作出实施京津冀协同发展这一重大决策。7年来,伴随一批批重要事项、重点项目、重大政策落地见效,这一国家战略规划不断向纵深推进、开花结果。

### 协同发展大格局加快形成

京津冀三地总面积21.6万平方公里,总人口1.1亿,GDP占全国近十分之一,却一度不得不面对“北京吃不完,天津吃不饱,河北吃不着”的尴尬。北京的“大城市病”怎么治?京津冀发展不协调的难题如何破解?

制定大战略,需要理清大逻辑。

2013年5月,习近平总书记在北京调研时提出,要谱写新时期社会主义现代化的“双城记”。2013年8月,习近平总书记在北戴河主持研究河北发展问题时,明确提出要推动京津冀协同发展。“建设和管理好首都,是国家治理体系和治理能力现代化的重要内容”“京津冀协同发展意义重大,对这个问题的认识要上升到国家战略层面”……2014年2月25日至26日,习近平总书记在北京市考察并主持召开座谈会时作出的一系列重要论断,发人深省。

实施大战略,需要心怀大格局。

京津冀协同发展不仅是解决三地面临矛盾问题的现实需要,更是优化国家生产力布局 and 空间结构、打造新增长极,建设世界级城市群的需要。7年来,京津冀协同发展着力加强顶层设计,规划体系“四梁八柱”基本形成。

2015年6月,《京津冀协同发展规划纲要》印发。随后,全国首个跨省省级行政区的京津冀“十三五”规划印发实施,京津冀土地、城乡、水利、卫生等12个专项规划全部印发,京津冀城际铁路网规划、北京新机场临空经济区规划等相继出台……

2017年4月,中共中央、国务院决定设立河北雄安新区。一个雄关漫道真如铁,而今迈步从头越。雄安新区作为承接北京非首都功能疏解集中承载地,是千年大计、国家大事。

2021年上半年,雄安新区累计完成投资2600多亿元,125个重点项目全力推进。

协同,既是区域发展的必由之路,更是响当当的生产力。2021年上半年,京津冀交出的一份成绩单:北京经济增速达13.4%,新经济增加值占地区生产总值的比重达40.9%;天津经济增速达11.4%,不断积蓄“进”的力量;河北省经济增速达9.9%,产业结构实现提质增效。

### 抓住疏解非首都功能“牛鼻子”

疏解非首都功能是解决北京“大城市病”、优化提升首都功能的先导和突破口。7年来,北京始终牢牢抓住疏解非首都功能这个“牛鼻子”,持续加强与天津、河北两省市的协同联动,加快构建雄安新区和北京城市副中心“两翼”联动发展格局,为解决区域发展不平衡、实现高质量发展探索出一条新道路。

北京市发展改革委党组书记、主任,市京津冀协同发展办公室主任谈绪祥表示,坚持严控增量和疏解存量相结合,政府和市场两手用力,取得阶段性成效。以交通、生态等为代表的重点领域不断取得突破,疏解北京非首都功能工作有序推进,为提升首都功能和发展水平腾出空间。

7年来,北京发布全国首个以治理“大城市病”为目标的新增产业禁限目录,不予办理新设立或变更登记业务累计近2.4万件,累计退出一般制造和污染企业2800余家,疏解提升区域性批发市场和物流中心980余个,区域大规模集中疏解专业市场任务基本完成。

7年来,作为京津冀协同发展的骨干系统和先行领域,交通一体化建设加快推进。北京大兴国际机场投运,形成北京“双枢纽”格

局;京津城际延长线、京张高铁、京雄城际铁路、京哈高铁京承段等建成通车,“轨道上的京津冀”加快建设。

7年来,生态环境联防联控力度不断加大。京津冀地区严格执行统一的重污染天气预警分级和启动标准。2021年1月至8月份,京津冀及周边“2+26”城市PM2.5平均浓度为42微克/立方米,同比下降17.6%。

7年来,产业对接和创新协作不断深化。京冀曹妃甸协同发展示范区加快建设,签约项目达235个。北京现代沧州工厂建成投产以来累计产销整车超过63万辆。天津滨海—中关村科技园新增注册企业超过2000家。

### 探索区域协同发展长效机制

如何使京津冀协同发展建立起科学长效机制,长久实现一加一大于二、一加二大于三的效果?

一个好汉三个帮。7年来,“通武廊”三地密切合作,勇当改革创新协同试验田。坚持“统一规划、统一政策、统一标准、统一管控”,按照政府引导、市场运作、合作共建原则,北京交通基础设施、公共服务和产业向北三县延伸布局。

协同发展,并非简单“迎來送往”,需要产业升级和提升公共服务水平同期进行,政治、经济、文

化、民生、生态等多方面推进,才能打造我国经济新增长极的样本。

一系列改革创新,已让广大群众切身感受到改革带来的实惠。7年来,基本公共服务共建共享,三地百姓更多享受协同发展的实惠。由于实现异地就医直接持卡结算,“跨省异地养老”的北京老人在河北燕达医院看病省去了两地奔波、繁琐报销之苦。

在京津冀协同发展启动之初,习近平总书记就强调,要着力加快推进产业对接协作,理顺三地产业发展链条,形成区域间产业合理分布和上下游联动机制,对接产业规划,不搞同质性、同质化发展。

据了解,北京中关村企业已在津冀设立分支机构超过9100家。河北省有关部门数据显示,7年来累计承接京津转入法人单位近2.6万家,产业活动单位近万家。

“十四五”期间如何做好产业协同发展工作?今年8月份,北京市政府印发《北京市“十四五”时期高精尖产业发展规划》,明确立足京津冀整体谋划重点产业链布局,以新兴产业作为突破口,推动创新链产业链供应链联动,协同推进数字化、智能化、绿色化改造升级。

肩负着新的历史使命,相信京津冀协同发展这一重大国家战略,必将进一步凝聚腾升能量,书写出更加璀璨夺目的新篇章。

法治传真

## 紧盯群众“急难愁盼”问题 吉林省公安机关扎实推进为民实践活动

据吉林日报(记者 刘巍)日前,记者在省公安厅获悉,全省第二批公安队伍教育整顿开展以来,省公安厅紧盯人民群众“急难愁盼”问题,扎实推进为民实践活动,目前取得阶段性成效。

活动中,省公安厅全面强化证照办理便民服务,紧盯与群众联系最为紧密的服务事项,出台《全省公安机关十二项便民措施》,20项户籍业务和私家车登记实现“全省通办”。居民身份证办理时限由20个工作日缩短至1天。该措施实施以来,全省共为群众办理身份证119万份。大力推进驾驶证、号牌业务网上办理,依托吉林公安网上服务平台,共办理网上换领驾驶证24.9万个、网上核发临时机动车号牌25.8万份。目前,全省53个车管所均已设置号牌制作点,实现除新能源汽车外的小型机动车号牌立等可取,累计发放小型机动车号牌70余万副。

省公安厅把发生在群众身边的电信网络诈骗、盗抢骗等侵犯财犯罪作为打击犯罪重点,组织全省深入开展“小案集中攻坚”行动,坚决维护群众切身利益。截至目前,全省共侦破传统盗抢骗案件7851起,抓获犯罪嫌疑人8859名,为群众挽回经济损失2617万元;破获电信网络诈骗案件3614起,抓获电信网络诈骗犯罪嫌疑人8510名。深入开展“团圆”行动,共找回失踪被拐儿童156名,举行团圆认亲活动96次,其中被拐时间最长的42年。

此外,省公安厅聚焦在主动联系中解决现实问题,全过程消除群众身边安全隐患。以查隐患、除风险为主线,密切与群众联系,组织开展“万警大走访”活动,共走访生活困难群众家庭3.6万户,经营困难企业1916户,为群众解决困难7480余件,为企业解决难题1639件,排查化解矛盾纠纷4.9万起,排查消除安全隐患1.58万处。

综保区写真

## 马鞍山综保区打出“组合拳” 助力园区跨越发展

陶方芳

今年以来,马鞍山综合保税区不断提升服务质量,打出服务“组合拳”,通过“招商引资”、发展“新业态”、建设“智慧园区”等措施助力企业提速续航。

以招商引资为抓手,提高园区经济增量。成立半导体会协,发挥平台聚合作用,促进企业交流合作。积极利用新媒体宣传手段,与上海、北京等地高铁站达成合作,陆续开展电子屏宣传片播放。规划建设深港通新兴产业园项目及半导体保税研发制造基地项目,吸引产业集聚,目前区内已聚集企业115家,其中加工贸易企业17家,物流贸易企业13家,一般贸易企业31家,跨境电商企业54家,初步形成以电子信息、绿色食品、保税仓储物流、跨境电商为核心的主导产业格局。

以新兴产业态为主线,推动园区业务发展。积极推动马鞍山跨境电商综试区申报工作,推进跨境电商9610、9710、1210业务开展,其中跨境电商B2B直接出口(9710)业务已完成1547.29万美元。着力在综保区内发展高附加值、高技术值的保税维修业务,引进骏展科技项目并完成了首单价值0.78万美元的LED全彩显示模组的保税维修业务。

推进增值税一般纳税人试点,截至目前区内已有骏展科技、中外运、老虎燃气等24家企业申请成功。其中老虎燃气2021年1-8月已开具增值税发票金额7758.7万元。

以智慧园区为契机,提升园区信息化水平。完成综保区跨境物流贸易企业13家,一般贸易企业31家,跨境电商企业54家,初步形成以电子信息、绿色食品、保税仓储物流、跨境电商为核心的主导产业格局。

以新兴产业态为主线,推动园区业务发展。积极推动马鞍山跨境电商综试区申报工作,推进跨境电商9610、9710、1210业务开展,其中跨境电商B2B直接出口(9710)业务已完成1547.29万美元。着力在综保区内发展高附加值、高技术值的保税维修业务,引进骏展科技项目并完成了首单价值0.78万美元的LED全彩显示模组的保税维修业务。

推进增值税一般纳税人试点,截至目前区内已有骏展科技、中外运、老虎燃气等24家企业申请成功。其中老虎燃气2021年1-8月已开具增值税发票金额7758.7万元。

以智慧园区为契机,提升园区信息化水平。完成综保区跨境物流贸易企业13家,一般贸易企业31家,跨境电商企业54家,初步形成以电子信息、绿色食品、保税仓储物流、跨境电商为核心的主导产业格局。

以新兴产业态为主线,推动园区业务发展。积极推动马鞍山跨境电商综试区申报工作,推进跨境电商9610、9710、1210业务开展,其中跨境电商B2B直接出口(9710)业务已完成1547.29万美元。着力在综保区内发展高附加值、高技术值的保税维修业务,引进骏展科技项目并完成了首单价值0.78万美元的LED全彩显示模组的保税维修业务。

以智慧园区为契机,提升园区信息化水平。完成综保区跨境物流贸易企业13家,一般贸易企业31家,跨境电商企业54家,初步形成以电子信息、绿色食品、保税仓储物流、跨境电商为核心的主导产业格局。

以新兴产业态为主线,推动园区业务发展。积极推动马鞍山跨境电商综试区申报工作,推进跨境电商9610、9710、1210业务开展,其中跨境电商B2B直接出口(9710)业务已完成1547.29万美元。着力在综保区内发展高附加值、高技术值的保税维修业务,引进骏展科技项目并完成了首单价值0.78万美元的LED全彩显示模组的保税维修业务。

推进增值税一般纳税人试点,截至目前区内已有骏展科技、中外运、老虎燃气等24家企业申请成功。其中老虎燃气2021年1-8月已开具增值税发票金额7758.7万元。

以智慧园区为契机,提升园区信息化水平。完成综保区跨境物流贸易企业13家,一般贸易企业31家,跨境电商企业54家,初步形成以电子信息、绿色食品、保税仓储物流、跨境电商为核心的主导产业格局。

以新兴产业态为主线,推动园区业务发展。积极推动马鞍山跨境电商综试区申报工作,推进跨境电商9610、9710、1210业务开展,其中跨境电商B2B直接出口(9710)业务已完成1547.29万美元。着力在综保区内发展高附加值、高技术值的保税维修业务,引进骏展科技项目并完成了首单价值0.78万美元的LED全彩显示模组的保税维修业务。

推进增值税一般纳税人试点,截至目前区内已有骏展科技、中外运、老虎燃气等24家企业申请成功。其中老虎燃气2021年1-8月已开具增值税发票金额7758.7万元。

以智慧园区为契机,提升园区信息化水平。完成综保区跨境物流贸易企业13家,一般贸易企业31家,跨境电商企业54家,初步形成以电子信息、绿色食品、保税仓储物流、跨境电商为核心的主导产业格局。

以新兴产业态为主线,推动园区业务发展。积极推动马鞍山跨境电商综试区申报工作,推进跨境电商9610、9710、1210业务开展,其中跨境电商B2B直接出口(9710)业务已完成1547.29万美元。着力在综保区内发展高附加值、高技术值的保税维修业务,引进骏展科技项目并完成了首单价值0.78万美元的LED全彩显示模组的保税维修业务。

推进增值税一般纳税人试点,截至目前区内已有骏展科技、中外运、老虎燃气等24家企业申请成功。其中老虎燃气2021年1-8月已开具增值税发票金额7758.7万元。

政策解读

## 跨境电子商务零售进口退货中心仓模式

三、跨境电子商务零售进口模式下有哪些退货政策?

在跨境电子商务零售进口模式下,允许电子商务企业或其代理人申请退货,退回的商品应当在海关放行之日起30日内原状运抵原监管场所,相应税款不予征收,并调整个人年度交易累计金额。在跨境电子商务零售进口模式下,退回的商品按照现行规定办理有关手续。

在跨境电子商务零售进口模式下,跨境电子商务企业境内代理人或其委托的报关企业(以下简称“退货企业”)可向海关申请开展退货业务。跨境电子商务企业及其境内代理人应保证退货商品为原跨境电子商务零售进口商品,并承担相关法律责任。

退货企业可以对原《中华人民共和国海关跨境电子商务零售进口申报清单》(以下简称《申报清单》)内全部或部分商品申请退货。退货企业在《申报清单》放行之日起30日内申请退货,并且在《申报清单》放行之日起45日内将退货商品运抵原海关监管作业场所,原海关特殊监管区域或保税物流中心(B型)的,相应税款不予征收,并调整消费者个人年度交易累计金额。

四、该政策有哪些优势?

(一)降低企业经营成本及时间成本。退货中心仓实现与海关特殊监管区域内保税仓软硬件资源的共享使用,集约化生产,降低经营成本;退货包裹直接由消费者快递至海关特殊监管区域内,压缩中间环节,节省物流在途时间,切实保障消费者退货权益,提升购物体验。

(二)提升退货全流程监管效能。海关特殊监管区域内退货中心仓模式能实现海关对跨境电商退货包裹入区、在途、分拣、出区监管全覆盖,集约化高效监管,显著提升监管效能。

(三)促进跨境电商零售进口业务健康发展。退货中心仓模式进一步理顺跨境电商零售进口业务监管流程,打通消费者退货最后“一公里”,实现监管闭环,规范退货流程及作业标准,以规范促发展。

(四)有效强化海关业务风险防控。退货中心仓模式将跨境电商零售进口商品退货处置全流程纳入海关监管,通过查验管理、物流监控、电子底账管理、业务退出机制等举措强化海关业务风险防范,形成监管闭环。(未完待续)

中部正崛起

## 武汉再建江海直达物流大通道

据湖北日报(记者 李源 通讯员 王金梅)10月19日,全国首制、服务长江中游特定航线的江海直达散货船“江海直达19”轮,搭载着1.18万吨美国进口玉米,从浙江舟山港抵达武汉阳逻港一期码头。

上午10时许,随着一声汽笛长鸣,工作人员操作岸桥上的抓斗,将“江海直达19”轮货舱中的玉米抓取至靠泊在一旁的“宜海678”轮。满载后,“宜海678”轮启航驶往重庆万州港。

两艘船舶一进一出,标志着“武汉—舟山”江海直达散货运输航线正式开通,也意味着继开行“武汉—上海”“武汉—日本”航线

之后,该市再建一条江海直达物流大通道。

为解决以往两次换乘难题,卓尔控股旗下通商集团与舟山弘通航运公司合作,由后者打造8艘1.4万吨散货船,专用于“武汉—舟山”散货运输航线。相比此前航运方案,由1.4万吨散货船运输玉米、大豆等农副产品,每吨运费可降低20至30元,综合运输时长可压减5至7天。同时,散货船从舟山抵汉卸载完毕后,将搭载湖北产的砂石料返回长三角地区。

据了解,除“武汉—舟山”散货运输航线外,本月底武汉还将开通至韩国的江海直达航线。



10月19日,河北省邢台市南和区河郭镇一家宠物产业电商企业工作人员在打包宠物产品。近年来,河北省邢台市南和区依托当地传统宠物产业优势,积极培育电商主体,推进数字乡村电商服务体系,通过发展“线上经济”,为区域经济高质量发展注入新活力。

新华社记者 朱旭东 摄

## 江西赣州:巡察走出上下联动“新路子”

秦海峰 李鑫

累计发现问题1025个,移交问题线索51件;推动解决公积金惠民作用发挥不足、企业乱排废水废气、公路安全隐患较多等一批群众“急难愁盼”问题……这是江西省赣州市委坚持系统观念,深化上下联动,探索授权县(市、区)党委对市属垂直单位开展巡察带来的明显变化。

据了解,赣州市辖有18个县(市、区),巡察对象数量较多、体量较大,在巡察市直垂管单位时,对其驻县单位难以完全做到有效覆盖,容易存在监督空白。基于此,赣州市在“市级巡察机构在上下联动中更好发挥作用”的试点工作中,探索建立授权巡察制度,按照属地原则,统一由县(市、区)党委对市属垂直驻县单位开展巡察监督。

“经过摸底排查、上报审核等程序,我们确定生态环境、公路管理和住房公积金管理等3个系统57个市属垂直驻县单位党组(党委)作为授权巡察对象。”赣州市委巡察办副主任温秋宁介绍,工作中及时根据机构设置变化,动态调整更新授权对象,并明确要求在编制巡察工作五年规划时,将授权巡察对象单列为一类,纳入县(市、区)委巡察整体规划。该市制定下发《关于授权县

(市、区)党委对市属垂直管理单位党组织开展巡察的通知》,针对重点工作中的关键环节,从巡察了解、成果运用、督促整改3个方面明确了8项授权事项,进一步明确操作流程,确保规范有序开展。

为了防止出现重复巡察,该市在巡察组织方式上实行“分类施策”,对单独设立党组织的,由县(市、区)党委派出巡察组直接巡察;对未设立党组织的,通过巡察其所所在单位的党组织予以覆盖。同时,在督促整改上明确被巡察党组织承担整改主体责任,县(市、区)纪委监委对口联系监督检查室及派驻纪检监察组承担巡察整改的领导督促责任,形成权责统一、分级负责的整改落实机制。

在成果运用上,该市注重“系统施治”,授权县(市、区)党委可以根据巡察情况,对市直主管部门提出成果运用的意见建议,推动市直主管部门抓好共性问题整改,开展系统治理,举一反三、堵塞漏洞,推动深化改革、促进发展。前不久,市公路局针对授权巡察发现的“津补贴发放不规范”“工程项目监管存在漏洞”等问题,在系统内开展专项治理,清退违规发放津补贴数

万元,修订完善《赣州市公路发展中心工程款支付管理暂行办法》等7项管理制度。

“既要充分授权,又不能一授了之,确保授权巡察定位不偏、标准不降、程序规范,保持权威性和震慑力。”温秋宁表示,建立“两报告一报备”制度,要求授权巡察的方案和巡察报告分别向县(市、区)党委和市直主管部门(党委)报告,并向市委巡察办报备。同时,市委巡察办通过派员列席相关会议、开展中期调研等方式,加强过程指导和督导。

此外,该市明确县(市、区)党委承担巡察主体责任,合理做好巡察安排,及时听取情况汇报,推动解决重点难点问题。同时,市级主管部门履行好监管责任,通过做好巡察情况通报、巡中派员参与和政策答疑、巡后成果运用等工作,进一步形成监督合力,提高监督质效。

“建立巡察上下联动的监督网,是完善巡察工作战略格局、推动巡察工作向纵深发展的重要抓手。”赣州市委巡察工作领导小组相关负责人表示,下一步将找准职责定位,强化责任担当,不断建立健全授权巡察的具体路径、机制、方式,让巡察机构在上下联动中更好发挥作用。(摘自人民网)