

# 俄国家预算重点保障社会民生

经济日报记者 李春辉

由俄联邦政府制定的2022年联邦预算以及2023—2024年预算规划草案,已经获得联邦政府批准,于10月1日提交至国家杜马审议。分析人士指出,未来几年国家预算以落实普京总统国情咨文为重点,将加大对社会领域的投入和支持力度。

制定联邦预算意义重大。一方面,它受到俄高层高度重视,俄总统普京近日召开经济问题会议,特别讨论了未来3年联邦预算相关问题。除各部长外,俄央行行长纳比乌琳娜、莫斯科市长索比亚宁也参加了会议;另一方面,刚刚选举产生的新一届国家杜马面临的首要任务之一就是审议未来3年的国家预算。

在经济问题会议上,普京强调,尽管全球市场形势不稳,但俄经济已经复苏。2021年前7个月俄国内生产总值(GDP)达到新冠肺炎

疫情危机前水平,克服了疫情造成的经济衰退。1月份至7月份,俄工业增长4.4%,制造业增长5.6%。上半年固定资产投资也呈现积极态势,同比增长7.3%。普京同时表示,经济增长是实施国家项目、实现国家发展目标的关键。联邦预算在这方面具有决定性意义。普京指出,未来几年发展的优先事项包括减少贫困、改善生态和生活环境、改善医疗和教育、投资基础设施并支持中小企业发展等。

预算规划草案具有较为鲜明的特点。在收入方面,预算收入稳步增加。从年度看,未来3年联邦预算超过25万亿卢布并将稳步增长,2022年为25.02万亿卢布,2023年与2024年分别为25.54万亿卢布和25.83万亿卢布。从版本看,相较于去年制定的预算草案,预算收入均有大幅提高。俄财政部部长西卢安诺夫表示,这主要得益于俄

经济增长。

在收入结构方面,过去5年石油和天然气收入占预算收入的份额从43%下降到30%,与此同时,增值税等收入所占份额从32%增长到40%。BCS投资公司首席投资策略师马克西姆·什恩指出,前者与预算收入的关联度较高,后者对国家收入的贡献率大大增加。

支出方面,预算支出政策较为中性,2022年后支出将实现较快增长。从2022年的23.61万亿卢布增加到2024年的26.14万亿卢布。前两年预算将有盈余。预算支出主要用于实现国家发展目标。西卢安诺夫表示,国家项目和总统指示的战略任务的资金已经全额提供,“且资金数额每年都在增加”。支出方向将紧紧围绕与经济紧密相关的人口问题。以远东为例,该地区将额外收到120亿卢布的款项,以支持提高出生率。

未来3年预算体现了明显的社会导向。俄总理米舒斯京表示,2022—2024年俄罗斯预算的社会支出不会减少,反而会增加,新预算将大幅增加对公民的社会保障力度,“预算专注于充分履行国家对公民的义务”。

据了解,该方面的支出比例已经较大。根据俄财政部发布的公告,今年前8个月,超过一半的预算资金用于支持社会政策,包括养老金、社会福利、家庭和儿童保护等。数据显示,这一领域支出达3.717万亿卢布(支出总额为6万亿卢布)。

在预算向社会领域倾斜的同时,民众获取援助变得更加容易。政府计划简化民众接受国家援助的程序,养老金、怀孕等福利的发放将实现电子化和自动化,增加便利性。

社会保障还体现在提高最低工资标准上。米舒斯京表示,2022年起俄最低工资将超过每月13600

卢布。得益于此,300万人工工资将增加。俄高等经济学院市场研究中心主任格奥尔吉·奥斯塔普科维奇表示,最低工资即便是小幅增加都会产生积极影响,这是减少贫困的有效方法。同时专家指出,提高最低工资标准并不能完全解决收入问题,还需要经济增长、增加就业、提高工资以及增加对教育和医疗投资。

近来,面对复杂严峻的外部环境,俄逐渐将关注重点转移到国内发展和社会民生上来,普京发表的国情咨文和俄制定的国家安全战略均有鲜明体现。据了解,未来3年用于执行总统国情咨文所指示任务的预算支出将达2.7万亿卢布,其中最大支出项为儿童和生育支出。专家表示,政府增加用于执行总统国情咨文和国家项目的支出并非巧合,这一导向与普京执政理念紧密贴合。

作为传统能源生产和出口大国,俄罗斯近年来持续出台推动新能源产业发展的政策措施,促进绿色低碳转型。据俄罗斯卫星通讯社近日报道,2020年,俄罗斯新能源投产超过1000兆瓦,比2019年增加了近70%。近3年来,这一数字保持连续增长。俄罗斯政府网站消息称,到2035年,国家对可再生能源项目的支持总额将达到3600亿卢布(1美元约合73卢布),可再生能源发电能力将超过12吉瓦。为充分发挥市场机制,俄政府还将发行由国家补贴的绿色债券。

位于俄远东地区的萨哈林州油气资源丰富。近年来,多个基于可再生能源的电力项目在该州推进。未来3年,萨哈林将建设一批新的风力发电站,届时预计该州28%的电力将由可再生能源提供。在加里宁格勒州切尔尼亚霍夫斯克工业园区,投资规模达247亿卢布的工业综合体于7月正式动工。据俄罗斯媒体报道,这里将建成俄罗斯最大的太阳能设备制造厂,并成为加里宁格勒州最大的用人单位之一,预计为该州提供750多个就业岗位,2025年将增至1150个。

与此同时,俄罗斯积极推进在绿色能源领域的国际合作。2019年意大利国家电力公司在俄罗斯成立了子公司,积极投资可再生能

源领域,目前包括风电场建设、电动汽车充电设施业务等。丹麦风能巨头维斯塔斯也通过与俄本土企业合作建立生产基地,进入当地能源市场。法国、德国、奥地利等国均与俄就氢能等绿色能源领域合作进行接触。俄罗斯国家原子能集团公司正在东南亚、土耳其等地布局风电产业,拟于2024年前实现集团海外风力发电厂项目投产目标。

近期,俄总理米舒斯京还批准了一份关于氢能发展构想的文件,指出俄罗斯将分三个阶段发展氢能产业,建成集生产、出口为一体的氢能项目产业集群,计划在2024年实现氢气供应量20万吨。政府将为氢能产业集群和电动汽车充电基础设施建设等提供资金支持。俄罗斯副总理诺瓦克表示,在减少碳排放的大方向下,俄将尽可能提高能源效率,减少二氧化碳化合物对环境的影响。而考虑到通过可再生能源电解水获得的绿氢成本较高,俄罗斯天然气资源丰富,在制氢技术中将首选由天然气制造的蓝氢。俄总统可持续发展问题特别代表丘拜斯表

示,如果俄罗斯能够创造一个高效的氢能产业,未来该国在欧洲氢能市场的份额有望达20亿—30亿美元。

## 俄罗斯加快推动新能源产业发展

人民日报记者 荣翌

## 日本9月新车销量同比下滑32.2%

李沐航

据NHK电视台报道,日本汽车销售协会联合会发布的数据显示,日本国内市场9月新车销量为31万8371辆,同比下降32.2%。

今年夏季,因东南亚地区疫情扩散,各地纷纷实施“封城”,受汽车零配件供给不足影响,日本9月轿车、卡车以及巴士等车型的销量为20万5423辆,同比减少30%,创50年来9月销量最低值;轻型车销量为11万2948辆,同比减少35.9%,自1980年以来创41年来销量最低值。

据报道,日本汽车品牌工厂较集中的马来西亚以及越南等地,自2021年夏季起疫情持续扩散,当地经济活动受到严重打击,半导体、线束工厂等纷纷停工,导致部分汽车零配件无法正常供应日本。

据了解,日本国内汽车销售也

遭受沉重打击,除丰田汽车9月减产约43万辆外,其他各日本车企面对零配件不足,也不得不决定减产或临时停工。

日本汽车行业相关团体表示,虽然有一定市场需求,但可供销售的新车数量却明显不足,且新车交付时间也推迟了,目前很难预测影响还会持续多久。

由于东南亚地区疫情因素,当地工厂不能向日本车企按时交付半导体零配件,马自达宣布位于广岛县的总部工厂以及山口县的防府工厂于10月11日至22日期间,停止10天夜间生产工作。

据了解,马自达于今年7、8月因半导体零配件不足两次临时停产,本次是今年内第三次宣布停产。含国内外工厂在内,马自达减产规模预计将达10万辆。

(摘自人民网)



近日,俄罗斯莫斯科秋日景色美如画卷,浪漫心形湖“比心”。(图片来源:人民网)

## 中国驻日本大使:中日经贸合作互利双赢

据新华社电(记者 刘春燕)中国驻日本大使孔铤佑日前表示,中日两国利益深度融合,经贸合作互利双赢。孔铤佑当天在东京同日本多家主要企业高层负责人及专家学者、媒体人士举行座谈,并发表主题演讲。

他在演讲中表示,去年中日经贸合作在疫情下逆势增长,双边贸易额达3175亿美元。中国是日本最大贸易伙伴、出口市场

和进口来源地。2020年,八成在华日企实现盈利或持平。这些数据显示出中日经贸合作的强劲韧性和相互依存、互利双赢的本质特征。中方欢迎并支持两国经济界积极拓展务实合作,深化利益融合,为各自经济发展提供有力支撑。

孔铤佑指出,中日合作潜力巨大,要积极推动新亮点。中日双方在节能减排、清洁能源、新能源汽车等绿色低碳领域拥有广

阔合作空间。中国正在加快建设数字中国,日本也在大力推进数字化转型,数字经济可以成为疫情下及后疫情时代中日合作的重要支柱。

孔铤佑说,欢迎日方积极利用中欧班列,以各种灵活形式开展中日第三方市场和“一带一路”合作。双方也要推动区域全面经济伙伴关系协定(RCEP)生效实施,共同推进亚太区域一体化,维护多边自由贸易体制。

## 韩国就业市场喜忧参半

杨明

随着韩国国内新冠肺炎疫情局势恶化,政府自7月中旬起对首都圈地区实施了最为严格的疫情防控措施,餐饮、住宿、零售等“面对面服务行业”受到严重冲击。不过,与之前的情况不同,这一次,韩国就业市场的弹性与韧性。

据韩国统计厅9月15日发布的《8月就业动向》报告书,韩国8月份就业总人数达到2760.3万人,与去年同期相比增加51.8万人。这是韩国自今年6月以来,连续3个月就业人口增加幅度保持在50万人以上。剔除季节因素影响后,韩国当月就业人数环比增长4.8万人,环比增长态势自今年2月起延续至今。

分行业看,医疗卫生和社会福利类服务行业就业人数增长最多,达到24.3万人;受基础设施建设、扩大住房供应等政策刺激,建筑行业就业人口增加12.3万人;快递服务需求急速增长,运输和仓储业就业人口增加10.7万人;此外,教育服务业就业人数增长也比较明显,达到5.1万人。

同时,韩国8月份失业人口为74.4万人,同比减少12万人;失业率下降0.5个百分点,达到2.6%。这是韩国1999年有失业统计以来的同月最低值,也是2013年11月至今的单月失业率最低值。

韩国经济副总理洪楸基日前在脸书上表示,“(韩国)就业人数已经达到新冠肺炎疫情暴发前就业市场高点(2020年2月)的99.6%”,“我们距离恢复至疫情前水平又近了一步”。

尽管韩国就业市场呈现温和增长,但部分缺乏抗风险能力行业的就业情况仍令人担忧。8月份,韩国国有雇员的自营企业数较去年同期减少6.1万家,这一数值自2018年12月以来已连续33个月同比下降。有雇员的自营企业数为130.1万家,这是1990年之后31年来的同月最低值。相反,无雇员的自营企业数增长5.6万家。受政府防疫措施影响,无人贩卖机的数量也在快速增长。

分行业看,零售行业就业人数降幅最大,达到11.3万人;住宿、餐饮行业就业人数减少3.8万人,连续两个月出现下滑,在8月休假旺季,就业人数降幅反而较7月扩大。总体来看,“面对面服务行业”的就业总人数减少15.1万人。

另外,受汽车行业大罢工影响,8月韩国制造业的就业形势也非常严峻,就业人数减少7.6万人,这是自去年12月以来的最大降幅。韩国经济研究院分析认为,韩国就业市场若想尽快恢复到疫情前的水平并保持稳健增长,必须全力克

服两大痼疾。

第一,自营行业饱和。据统计,韩国自营行业企业在全部企业中的占比达到24.6%,在经济合作与发展组织(OECD)国家中仅低于哥伦比亚、墨西哥、希腊等国,排名第六。这些自营企业过度集中于部分领域,其中“面对面服务行业”占比达到43.2%。利润率低,5年生存在率低的现状导致自营行业就业岗位产出能力有限,新冠肺炎疫情更加重了这一情况。

第二,中小企业成长缓慢。据统计,相比于OECD其他主要国家,韩国大企业数量明显偏少。以中小企业竞争力较强的德国为例,德国每1万家企业中有44家大企业,而韩国只有9家。同时,韩国中小企业在薪资待遇方面对就业者明显缺乏吸引力,在员工培训等人力资本方面的投入也不足。韩国青年人中放弃就业的人数达到21.9万人,较5年前增长近20%。

为此,韩国政府在制定2022年预算案时,专门为扩增就业岗位安排了31.3万亿韩元(约合1720亿元人民币)预算,其中专设了中小企业雇佣支援经费和青年就业岗位奖励金。政府的目的是在明年增加211万个就业岗位,重点惠及老人、残疾人和青年等群体。(摘自《经济日报》)

## 韩国兴起洗护产品续装店 顾客可以自己动手灌装

王鑫方

不少洗护产品包装精美,用完就扔有些可惜且不环保。为此,部分洗护品牌在韩国推出产品续装店,以相对低廉的价格销售洗护产品,顾客可将商品灌装到自带的空瓶内。

据韩国媒体报道,有机护肤品牌“爱露露”开创先河,去年6月在韩国推出首家续装商店,按克销售产品。韩国本土美妆巨头爱茉莉太平洋集团紧随其后,于去年10月在京畿道开设旗下首家续装店,店里出售的洗发水等沐浴产品装在以椰子壳为原料制成的容器内。

LG生活健康品牌今年在首尔江南区开店,销售的洗发水和沐浴露使用可续装包装。该公司一名发言人说,随着越来越多消费者环保意识增强,“整个市场趋势也随之变化。为顺应这一变化,我们已

运营两家续装店”。

截至今年9月,韩国已有13家洗护产品续装店。按照韩国媒体说法,这项服务眼下尚处于发展初期,不过已获得政府支持。韩国政府本月取消了要求洗护产品续装店必须由专业人员提供服务的规定,意味着顾客可以自己动手续装。业内人士认为,这一举措为续装店进一步发展扫除一大障碍,降低准入门槛,尤其利好个体户等小微企业主。今后两年,韩国有望再开至少7家续装店。

不过,也有人对续装店持不同看法。有人认为,允许顾客自己续装,可能有卫生隐患。还有人提出,续装店目前的商品售价只相当于原装商品的七至八折,不足以吸引更多顾客驱车到实体店购买。(摘自新华网)



日本大阪环球影城日前宣布,将与日本任天堂出资的“宝可梦”公司建立长期战略合作关系,计划于2022年在环球影城内推出“宝可梦”主题园区。

## 日本老年人口数量及占比均创历史新高

据新华社电(记者 姜倩梅)日本总务省日前公布的数据显示,日本65岁及以上老年人口数量及其在总人口中的占比均创历史新高,且后者继续在全球高居榜首。

据统计,日本65岁及以上老年人口达3640万,较去年增加22万人。其中男性约1583万人,女性约2057万人。65岁及以上老年人口

在总人口中所占比例达29.1%,同比增长0.3个百分点。

总务省同时公布的2020年劳动力调查结果显示,去年仍在工作的老年人有906万人,连续17年增加,并创历史新高。根据联合国公布的数据,日本老年人口占比(29.1%)远高于排在第二位的意大利(23.6%)和第三位的葡萄牙(23.1%)。

## 韩国地方政府拟推二孩免房租政策

韩雯

韩国低出生率问题严重,忠清南道为此计划推出生孩子给予租金优惠的住宅。《京乡新闻》报道称,这是韩国地方政府首次引进完全免除公寓租金制度。

据报道,该住宅分36平方米、44平方米和59平方米3种类型,分别需要3000万—5000万韩元(1人民币约合182韩元)的押金以及9万韩元、11万韩元和15万韩元的月租金。如果租客在入住后生一个孩子,可以减免一半的租金,生两个孩子免除全额租金。

(摘自《环球时报》)

报道称,这里70%的公寓将提供给结婚两年内的忠清南道地区租户,剩余30%将分配给结婚7年以上的夫妇。据悉,忠清南道将于9月27日发布招募入住者的公告,并在10月11—25日接受申请后,于明年1—2月公布最终获选的人住者名单。

忠清南道知事梁承朝表示,通过提供租金较低的住宅,营造对结婚和生育友好的环境,来解决低出生率问题,是推出该公寓的宗旨。

## 蒙古启动“十亿棵树计划”

霍文



近日,蒙古国启动“十亿棵树计划”全面启动。按照计划,蒙古国2021年至2030年将种植至少十亿棵树。近年来,源自蒙古国的沙尘暴不仅使本国遭受严重灾害,也波及了周边国家和地区。沙尘暴对人

类造成的危害不可估量。蒙古国75%左右的土地面积遭受不同程度的荒漠化。蒙古国实施种植“十亿棵树计划”,既是为了保护蒙古国日益恶化的土地,也是为了保护人类赖以生存的地球。(摘自《人民日报》)