

## 生活与法

## 《个人信息保护法》将施行 禁止大数据“杀熟”

人民日报记者 龚文静

今年11月1日,《中华人民共和国个人信息保护法》(以下简称《个人信息保护法》)将正式施行。这部保护个人信息的专门法律,回应了社会上诸多热点话题。比如明确禁止大数据“杀熟”行为、加强敏感个人信息保护等,中国个人信息保护将掀开新篇章。那么,这部法律将如何保护我们的个人信息?今后个人信息能否真正由自己做主?

## 一部亮点多多的法律

“个人信息是信息时代的‘石油’,谁掌握了信息,谁就掌握了智慧时代的‘按钮’。个人信息不仅是财产问题,还涉及到国家社会、经济安全、数字经济社会发展等重要问题,再加上当前个人信息的收集广度与深度前所未有地加强,亟须制定专门的信息保护法。与此同时,在国际上,欧盟、美国都出台了相关的法律,《个人信息保护法》的制定也是适应个人信息跨境流动、个人信息国际合作保护的必要。”中南大学法学院院长许中缘说。

针对社会上热议的许多现象,《个人信息保护法》作出了回应。如第二十四条规定直指大数据“杀熟”:“个人信息处理者利用个人信息进行自动化决策,应当保证决策的透明度和结果公平、公正,不得对个人在交易价格等交易条件上实行不合理的差别待遇”。

## 强监管 优服务

## 长春海关出台十项便利化措施

据吉林日报讯(记者 陈婷婷)为做好第十三届中国—东北亚博览会监管和服务工作,近日,长春海关制定发布了《第十三届中国—东北亚博览会进境展览品海关通关须知》和禁止、限制清单,为参展商提供详细通关指引。同时,为验证参展商品能够快速通关,该关还专门制定了包括全程派员入驻、统一税款担保、简化监管手续等内容的10项便利化措施。

本届东北亚博览会,长春海关在主要口岸设置了进境展览品专门通道和专用窗口,优先办理申报、查验、抽样、检测等海关手续;同时,还实行“口岸+现场快速验放通关”以及24小时预约通关、节假日预约通关等服务。博览会期间,该关将派员入驻长春国际会展中心综合服务区,对进境展览品实行驻会监管,提供相关咨询服务。

为方便食品、化妆品参展,长春海关简化入境手续,博览会期间品尝、散发的预包装食品,在境外

此外,法律还加强了对包括生物识别、宗教信仰、特定身份、医疗健康、金融账户、行踪轨迹在内的敏感信息保护,并为不满14周岁未成年人信息制定专门的个人信息处理规则,相关条款对过去个人信息保护实践中存在问题的领域进行了重点回应。

《个人信息保护法》充分确立了以人民为中心的个人信息保护理念与法治规则,使人民群众在数字社会中的权利得到了充分尊重、实现与保护。“这是继《网络安全法》《民法典》《数据安全法》颁布后,就个人信息的收集、存储、使用、加工、传输、提供、公开、删除等确立的全面保护规则。”许中缘表示,这样一部保护个人信息的基础性法律,完善了我国在网络安全和数据保护领域的顶层设计。

可以说,这部法律亮点多多。

## “告知—同意”是核心规则

被APP强制要求同意条款的事例数不胜数,网络上对这一行为多有诟病。

“家里准备买车,为此我提前下载了购车相关的APP,完成注册需要收集个人电话、家庭住址、购买意愿等。之后小半年时间里,我不断收到骚扰电话,对方明确说出了我的家庭住址、是否需要哪一款车等。”过度收集个人信息、信息泄露让福建泉州的陈女士不堪其扰。此前个人信息被采集之后,往

往不知道信息的流向,“单向告知”成为常态。这一现象得到《个人信息保护法》充分重视。

“《个人信息保护法》共74个条款,其中有10多个条款单独或同时出现了‘告知’‘同意’字样,约占全部条款的20%”。中央党校(国家行政学院)政法部教授刘锐告诉记者,虽然有不少条款没有“告知”“同意”字样,但体现了“告知—同意”规则的精神,“这一规则充分彰显了《个人信息保护法》‘保护个人信息权益,规范个人信息处理活动’的基本宗旨”。

在《个人信息保护法》中,众多条款都将“同意”作为基本前提。如第十三条列举的可以处理个人信息的个人信息,“取得个人的同意”放在第一位;第十四条规定,“基于个人同意处理个人信息的,该同意应当由个人在充分知情的前提下自愿、明确作出”;第二十九条规定,“处理敏感个人信息应当取得个人的单独同意;法律、行政法规规定处理敏感个人信息应当取得书面同意的,从其规定”等。

刘锐表示,将“告知—同意”确定为个人信息处理的基本规则,是个人对个人信息处理享有知情权、决定权的必然要求。“也就是说,要保证个人对信息处理‘充分知情’,就应该以显著的方式、清晰易懂的语言让个人知道谁在处理他的信息、信息被怎样处理、可能对他造成何种影响,以及怎么要求更正、查询、删除个人信息等。”

上海市海华永泰律师事务所付国峰律师表示,《个人信息保护法》确立的“告知—同意”核心规则,规定了侵犯公民信息的法律责任,对个人敏感信息和未成年人信息的保护更加严格,这将成为个人信息保护乃至捍卫公民权利的新篇章。

## 共同发力确保法律落到实处

“以往的大数据‘杀熟’案件中,往往存在定性难、解决难、维权难的问题。而《个人信息保护法》的出台将会改变这种局面。这部法律是对公民权利保护的升级,使个人信息保护工作真正有法可依。”付国峰说。

过去,维权面临的第一大难题是没有专门的法律。《个人信息保护法》出台和实施后,需要鼓励互联网用户学会维权并敢于维权。要让全社会了解法律的意义和条款,需要加强普法教育。对此,许中缘建议,个人信息保护机构应遵循“谁执法、谁普法”的要求,增强民众对个人信息权利的认知,开展个人信息保护宣传教育,指导、监督个人信息处理者开展个人信息保护工作。

值得注意的是,《个人信息保护法》明确规定了多种侵害公民个人信息权的行政处罚,包括对应用程序和其负责人的处罚;既包括责令改正、给予警告、没收违法所得、责令暂停或者终止服务,也包括罚

款。其中针对个人的罚款,根据情节处以1万至100万元不等;针对企业的罚款,情节严重的将处以5000万元以下或上一年度营业额5%以下的罚款。

“法律的生命在于实施。这部法律规定了不少执法细则,有些处罚措施非常严厉但自由裁量空间比较大,这就要求执法既要严格,也要规范公正文明。”刘锐表示。

此外,保护个人信息离不开互联网企业和平台的支持与配合。《个人信息保护法》对大型互联网平台设定了特别的个人信息保护义务,如定期发布个人信息保护社会责任报告、接受社会监督等。字节跳动相关负责人在接受采访时表示,旗下相关APP已经进行系统升级,为用户提供了更明确的个性化推送关闭选择;后续也会继续优化产品功能,不断提高用户信息保护水平。

许中缘表示,履行个人信息保护职责的部门要根据《个人信息保护法》指导互联网企业建立个人信息采集、传输、存储、共享、出境等各个环节的合规体系。

在采访中,专家学者、受访者以及网友都表达出对这部法律的期待,希望能从根本上改变目前个人信息过度收集、泄露的乱象。

“《个人信息保护法》的出台是一件大好事,但未来个人信息保护的配套制度建设和法律完善任务依然不轻。”刘锐说。

## 法治传真

## 我国严厉打击恶意抢注奥运会热词商标申请代理行为

据新华社电(记者 张泉)国家知识产权局办公室日前印发通知,要求相关地方知识产权局依法加强监管查处,指导加强行业自律,切实加强信用联合惩戒,严厉打击恶意抢注奥林匹克运动会热词商标申请代理行为。

通知指出,在第32届奥林匹克运动会上,中国体育代表团取得优异

成绩,为祖国和人民赢得了荣誉。但个别企业和自然人把“杨倩”“陈梦”“全红婵”等奥运健儿姓名和“杏哥”“添神”等相关热词进行恶意抢注,提交商标注册申请,侵害他人姓名权及其合法权益,产生了恶劣社会影响。

此前,国家知识产权局已依法对恶意抢注奥运会热词的商标注册申请予以快速驳回,对相关代理

机构进行筛查并予以公示。

通知要求,相关地方知识产权局要根据公示线索,对相关代理机构立即组织调查,如存在违法违规行为,依法予以处罚;对存在相关违法违规行为的机构,在有关知识产权扶持激励政策实施、品牌机构培育、人才选拔等工作中予以严格限制或取消资格。

## 中部正崛起

## 助力种业出口 撒播富民希望

程光 元森浩

小小一粒种,关系千万家。济源市地处河南省西北部太行山南麓,四季分明,气候温和,相对独立的生长环境、适宜的气候条件、肥沃的土壤和丰富的水利资源共同构成了太行革命老区“愚公故里”种苗产业得天独厚的条件。目前,济源蔬菜良种繁育面积达3.6万亩,年产各类蔬菜种子360万公斤,其中白菜、甘蓝、萝卜种子占国内市场份额42.2%。

在满足国内市场需求的前提下,为支持我国优质种子“走出去”,拓展全球市场,郑州海关所属济源海关积极采取多种措施,将其作为该关开展“我为群众办实事”实践活动、助力乡村振兴的重点项目,给予

大力支持。该关科学制定监管措施,蔬菜种子年度监管计划,收集梳理主要出口国家和地区检疫要求,指导企业对标相关国家和地区技术规范完善管理体系;选派业务骨干帮助企业确定种子繁育关键控制点并进行风险分析;对种子繁育基地种植根据企业信息实行动态监督指导;协助企业制定严格规范的田间管理制度,对农资、农药、种子等开展“五统一”管理,对企业生产基地环境、病虫害防控情况、生产用药情况进行指导检查,从源头上强化出口蔬菜种子质量安全。

“济源海关多次向我们宣传国家促进优质农产品出口的政策,经常性向企业推送国外检疫要求,蔬

菜病害防治方法等专业知识,指导帮助我们采取有针对性的防控措施”,济源市绿茵种苗有限责任公司生产负责人李林浩说,“济源海关还选派业务专家结对帮扶,为企业提供咨询指导,优先办理出口蔬菜种子等农产品申报和出证,实行快验快放,保证进出口货物顺畅通关。”

目前,济源地区蔬菜种子已出口至十余个海外国家和地区,并且出口量仍在持续攀升。今年前8个月,济源海关共监管种子出口57.9吨,出口额411万美元,同比分别增长11.1%、16%,种业出口不仅拉动了当地经济发展,也实实在在地带动了当地群众致富增收。(摘自海关总署网)

## 排污许可管理条例

(四)未如实报告污染物排放行为或者污染物排放浓度、排放量。

**第三十八条** 排污单位违反本条例规定排放污染物,受到罚款处罚,被责令改正的,生态环境主管部门应当组织复查,发现其继续实施该违法行为或者拒绝、阻挠复查的,依照《中华人民共和国环境保护法》的规定按日连续处罚。

**第三十九条** 排污单位拒不配合生态环境主管部门监督检查,或者在接受监督检查时弄虚作假的,由生态环境主管部门责令改正,处2万元以上20万元以下的罚款。

**第四十条** 排污单位以欺骗、

贿赂等不正当手段申请取得排污许可证的,由审批部门依法撤销其排污许可证,处20万元以上50万元以下的罚款,3年内不得再次申请排污许可证。

**第四十一条** 违反本条例规定,伪造、变造、转让排污许可证的,由生态环境主管部门没收相关证件或者吊销排污许可证,处10万元以上30万元以下的罚款,3年内不得再次申请排污许可证。

**第四十二条** 违反本条例规定,接受审批部门委托的排污许可技术机构弄虚作假的,由审批部门解除委托关系,将相关信息记入其信用记录,在全国排污许可证管理

信息平台上公布,同时纳入国家有关信用信息系统向社会公布;情节严重的,禁止从事排污许可技术服务。

**第四十三条** 需要填报排污登记表的企业事业单位和其他生产经营者,未依照本条例规定填报排污信息的,由生态环境主管部门责令改正,可以处5万元以下的罚款。(未完待续)

《人与环境》专栏  
环保举报电话:  
12369 0433-7511752  
电子邮箱:  
hcsn12369@163.com  
联系电话:7539371

生  
态  
志  
愿  
者  
环  
境  
保  
护  
局  
社  
联  
办

“看,在微信公众号中点击‘立即投保’,显示‘医保个人账户余额’为支付选项之一。”8月底,北京市西城区居民杜滔通过个人医保账户支付195元,投保了“北京普惠健康保”。

8月26日上线满月之际,“北京普惠健康保”正式开通了医保个人账户专用存折资金支付渠道,实现医保内一站式理赔结算。截至8月29日上午,“北京普惠健康保”参保人数突破150万人,短短几天时间,吸引了10万个新增参保人。

“北京普惠健康保”是北京市唯一的城市定制型商业医疗保险项目,由人保财险、国寿财险、太保人寿、平安财险、泰康养老5家保险公司承保。北京基本医保参保人一年仅需支付195元,就能获得医保目录内外最高300万元保额的医疗保障,涵盖医保目录内住院和门诊个人自付费用、医保目录外住院个人自费费用和100种海内外高额特药费用。

与一般的商业险相比,除了保费较低,“北京普惠健康保”还有不少优势。

定价更合理。“北京普惠健康保”由北京市医疗保障局、北京市地方金融监督管理局共同指导,由中国银行保险监督管理委员会北京监管局负责监督。而且,其产品基于北京市基本医保和大病保险等有关数据,设计、定价都更为合理。

参保门槛低。不限制年龄、户籍、职业,只要是北京市基本医疗保险在保状态的参保人员都能参加。8月26日起,北京市职工医保参保人员还可以用自己的个人账户余额为父母、子女、配偶等直系亲属投保。

理赔更便捷。“医保内责任与大病保险实现一站式结算,无需参保人提交任何索赔流程和单据,在大病保险待遇支付成功后5个工作日完成赔款支付。”中国人民财产

保险股份有限公司北京市分公司副总经理卢燕介绍,对于医保外责任,参保人可线上提交理赔材料,保险公司收到线上材料审核无误后完成快速赔付;对于特药责任,参保人在指定特药服务网点取药,只需支付参保人应自行承担的部分即可快速获得药品,享受免垫付的特药服务。

南开大学卫生经济与医疗保障研究中心主任朱铭来表示,“北京普惠健康保”对特定既往症可保可赔,与健康人群形成差异性赔付,同时保障医保自费部分的医疗责任,100种特药服务中还包括75种国际最新药品。

2020年3月国务院发布《关于深化医疗保障制度改革的意见》明

## 连线自贸区

## 重庆自贸试验区：

## 优惠政策助企业减负提质

经济日报记者 冉瑞成 吴陆毅

为进一步优化营商环境、促进贸易便利化,重庆自贸试验区两江新区片区率先试点海关“一保多用”管理模式,仅两路寸滩综合保税区办理担保总额就超1.32亿元,循环使用72次,实现5300余万元税款货物的担保,平均每份担保循环使用14次,为企业有效节约了担保成本。

据了解,重庆自贸试验区成立4年来,两江新区片区深入推进商事制度改革,推进“先照后证”“多证合一”等改革,实现“三十一证合一”,企业登记前置审批事项从226项调整为49项。推出的集群注册模式也已“开花结果”。截至目前,两江新区片区创业集群地址已达59个,为8000余户市场主体的登记提供便利。

重庆依托西部陆海新通道物流和运营组织中心,通过铁路集装箱班列衔接全球海运网络,建立一次委托、一次保险、一单到底、一次结算的全程“一单制”服务模式,稳步提升完善铁路与海运联合承运互信互认互通机制,探索建立连通海上与陆上的贸易物流金融新规则。

在此模式下,江苏常州光阳摩托车有限公司委托重庆企业加工销往越南的摩配零件就尝到了甜

与基本医疗保险无缝衔接

人民日报记者 赵展慧

## 普惠型医保探新路

确,到2030年,全面建成以基本医疗保险为主体,医疗救助为托底,补充医疗保险、商业健康保险、慈善捐赠、医疗互助共同发展的医疗保障制度体系。而城市定制型普惠保险产品保费相对较低、可同时满足健康与疾病风险人群的保障需求。

2015年,深圳市在全国最先向基本医保参保人员推出“深圳重特大疾病补充医疗保险”,无年龄和健康状况限制,保费统一、待遇统一,承保公司由政府招标后选定。

深圳之后,南京、广州、珠海等城市陆续开展城市普惠型医保业务。截至2020年10月,已有39个城市推出了普惠型医保产品,政府部门参与程度也呈逐渐加深趋势,其中贵州确定由省医保局牵头,作为省级项目立项;天津、上海等城市也由政府部门介入,开展相关调研并计划启动城市普惠医保项目。“这类保险保费实惠,赔付上限大多在百万元以上。参保人数足够多才能有效地分散风险。”朱铭来建议,增强普惠型商业保险的吸引力,政府部门需加大支持力度,让社保数据更好地支持这类保险的设计与赔付;对保险公司来说,一定要保证账目公开,理赔公正透明,同时还可设计多层次的产品体系,满足多元需求。

头。企业的加工产品此前要经重庆运到深圳盐田,再经海运至越南胡志明市,必须先后委托公路运输企业和海船公司。在现有“一单制”模式下,由陆海新通道运营有限公司签发铁海联运“一单制”提单,企业便享受到全程运输服务。截至2020年底,铁路集装箱出海累计约3500个标箱。通过在西部陆海新通道(重庆—钦州)铁海联运班列中创新推出“一箱到底”模式,实现了铁路箱下海出境,不仅让单个集装箱综合成本节省1000元左右,还有效解决了内陆地区海运集装箱严重缺乏、铁路箱需到沿海港口换装海运箱再出口等难题,通关时间压缩40%。

中欧班列(渝新欧)于2017年9月开行首趟跨境电商专列,专列的开行不仅进一步丰富了回程货源,更开创了跨境电商运输新模式。目前,依托于运邮项目的常态化开展和邮包专列的顺利运行,中欧班列(渝新欧)跨境电商贸易蓬勃发展。2020年9月,中欧班列跨境电商B2B出口专列在重庆首发,截至今今年6月,已累计发运跨境电商货物近1万标箱。中欧班列(渝新欧)不仅夯实了重庆国际铁路口岸地位,更促成中国首个铁路口岸国际邮件处理中心在渝建成。